



Fonction Publique

novembre 2019

# LA RÉFORME DES RETRAITES ET LA FONCTION PUBLIQUE

## LE GRAND CHAMBOULE TOUT DANS LA FONCTION PUBLIQUE



# RETRAITES

La réforme des retraites se veut une réforme universelle : dans le grand chaudron de la réforme, Macron fait mitonner fonctionnaires, contractuels de droit public, salariées du privé, professions indépendantes.

Tous les agents publics sont concernés, les 1,3 million de contractuels de droit public comme les 4,2 millions de fonctionnaires.

## La retraite à points c'est le BROUILLARD complet

### Avant pour les fonctionnaires :

75% du traitement brut hors primes sur le traitement des 6 derniers mois pour les fonctionnaires. C'est simple, clair et lisible !

### Avant pour les contractuels de droit public :

Sur rémunération complète, primes incluses : 50% par la CNAV, et 25 % de retraite complémentaire à points IRCANTEC.

### Après POUR TOUTES et TOUS : on ne sait pas !

La valeur du point de service pour la liquidation de la pension n'est connue que lors du départ en retraite. Elle est fonction de l'espérance de vie (qui progresse), de la masse des retraites versées à la date de départ en retraite (laquelle évolue à la hausse du fait de l'augmentation du nombre de retraité-es) et de la conjoncture économique. Sans solution de financement, c'est le niveau de nos retraites qui trinque. Aucune garantie sur le niveau de remplacement par rapport au revenu antérieur. Un seul objectif gouvernemental, très clair celui-là : un plafond de 13,8% du PIB pour les dépenses de retraites, qui exerce une contrainte à la baisse sur le niveau des retraites. Vu la baisse prévisible du niveau de remplacement, il est probable que ceux qui peuvent le faire souscriront des retraites complémentaires privées par capitalisation. Ce qui fera le beurre des marchés financiers...

**Solidaires revendique la garantie d'un taux de remplacement de 75% du revenu antérieur pour tout-es, public/privé.**

# Les FEMMES, fonctionnaires/contractuel·les à BAS REVENUS vont TRINQUER



- **L'assiette des cotisations change pour les fonctionnaires** : les primes sont désormais incluses (en revanche pas de changement pour les contractuel·les pour lesquelles les primes étaient déjà comptées).

Conséquence : avec le développement de la rémunération au mérite, les inégalités vont s'accroître à la retraite (entre hommes et femmes, entre catégories, entre administrations). Celles et ceux qui ont peu de primes se trouvent fortement désavantagés, et cela va de 5% (tels les professeur·es des écoles : 6,3% de primes) à 30%. L'encadrement se trouve favorisé.

**Pour Solidaires, si toutes les primes doivent être prises en compte dans l'assiette des cotisations, dès aujourd'hui**, en revanche cette prise en compte ne doit pas être l'occasion de moindre pension pour les personnels de la fonction publique ayant moins de primes que d'autres, résultat de la retraite à points préconisée par le gouvernement. **Solidaires revendique une augmentation des salaires indiciaires. Solidaires revendique aussi l'intégration par titularisation des personnels contractuels de droit public dans le statut, pour une même rémunération et retraite pour toutes.**

- **La période de référence change : c'est la carrière complète de 43 ans (aujourd'hui) qui est prise en compte.**

**Avant pour les fonctionnaires** : le dernier salaire indiciaire de la carrière, ce qui est d'autant plus avantageux que les carrières du public sont ascendantes quelle que soit la catégorie à laquelle on appartient, grâce aux grilles indiciaires de rémunération. Pas d'accident dans la vie professionnelle du type chômage et nouvel emploi moins bien rémunéré.

**Avant pour les contractuels de droit public** : les 25 meilleures années.

La prise en compte de la carrière complète de 43 ans va générer une dégradation des retraites pour les carrières heurtées, telles celles des femmes qui subissent des interruptions d'activités, et **paupériser à la retraite les fonctionnaires et agent·es publics contractuel·les dont la rémunération tourne autour du SMIC, soit environ un million d'agent·es publics**. Comme 62% des agent·es publics (fonctionnaires et contractuels ensemble) sont des femmes, on voit bien que toute une partie des agent·es va être enfermée dans une spirale à la baisse des retraites.

**Pour Solidaires, la période de référence des six derniers mois du traitement indiciaire des agent·es publics est incontournable pour des retraites décentes.**

**Et pour éviter le dérive vers la paupérisation des retraité·es, Solidaires revendique la garantie d'une retraite minimum égale au SMIC pour une carrière complète de 37,5 ans pour les salarié·es du privé comme du public.**

## SOLIDAIRES est pour une RETRAITE par répartition SOLIDAIRE

Dans sa conception même, la retraite à points préconisée, système contributif, présente en outre le grave défaut de n'être pas construite avec les solidarités au cœur. Celles-ci sont réparées après coup par l'octroi de points dits non contributifs, financés au travers d'un fonds spécial vieillesse alimenté par des transferts d'organismes sociaux et des recettes fiscales, de nature non précisée.

Dans le système à points, des points non contributifs sont en effet octroyés au titre des périodes de chômage, maladie, maternité, invalidité, ou encore au titre de certaines périodes d'études ou de formation. Et une majoration de points est allouée pour les enfants à charge (+5% des points acquis par enfant à charge dont le bénéfice ne reviendra pas nécessairement aux femmes).

Mais leur financement au travers du fonds spécial vieillesse les fait dépendre chaque année de décisions gouvernementales (traduites dans la Loi de Financement de la Sécurité sociale), et d'arbitrages budgétaires. Les solidarités opérées par l'attribution de points non contributifs sont donc fragilisées par rapport au système antérieur.

**Solidaires revendique au contraire un système de retraites par répartition qui place les solidarités et l'égalité femmes/hommes au cœur même de sa conception.**

# L'âge de départ en retraite, toujours plus tard... 62, 64, et +



**L'âge légal de 62 ans retenu, risque d'être bien théorique**, avec un taux plein qui ne pourra être atteint qu'au terme d'une carrière complète de 43 ans, et l'application dissuasive d'un système de décote / surcote pour inciter à travailler plus longtemps. De fait, tout est prévu pour amener le salarié ou fonctionnaire à un âge réel de départ à 64 ans, dit âge pivot, ou plus...

**S'agissant des départs anticipés à la retraite pour les métiers pénibles** de la fonction publique, Solidaires dénonce la remise en cause du bénéfice de la catégorie active pour les aides soignantes et agent-es de services hospitaliers et tout-es celles et ceux qui en bénéficiaient encore aujourd'hui. A ce sujet, le gouvernement a procédé à un bien vilain tour de passe passe en déclarant étendre à la fonction publique le compte professionnel de prévention, C2P (très peu utilisé dans le privé du fait de conditions d'application drastiques qui posent problème). Mais en réalité, il a aussi pris la décision de maintenir le bénéfice de la catégorie active pour les métiers de maintien de l'ordre et de la sécurité, filière limitée et très masculinisée ! Rappelons qu'actuellement 765 000 fonctionnaires bénéficient de la catégorie active, dont 60 % relèvent de la filière très féminisée des aides soignantes et agent-es de services hospitaliers et 40% de la filière des métiers de maintien de l'ordre et de la sécurité. Le gouvernement aggrave ici l'inégalité femmes/hommes entre ces deux filières : rémunération, carrière, et reconnaissance de la pénibilité.

**Solidaires revendique la retraite à 60 ans, avec prise en compte des spécificités des métiers et de leur pénibilité de manière à assurer un départ anticipé de 5 ans sur cet âge légal. Solidaires revendique la reconnaissance de la pénibilité dans le secteur public et exige que le bénéfice de la catégorie active soit maintenu pour les aides soignantes et agent-es de service hospitaliers.**

## L'emprise d'une GOUVERNANCE ETATIQUE pour un pilotage comptable des retraites

Les organismes de retraite, la RAFF (retraite additionnelle de la FP) comme l'IRCANTEC (Institution de retraite complémentaire des agents non titulaires de l'État et des collectivités publiques) sont voués à disparaître dans le système de retraite universel.

**On ne regrettera pas la RAFF**, retraite additionnelle de la fonction publique obligatoire portant sur les primes dans la limite de 20% du traitement brut, qui non seulement n'apporte pas grand chose mais possède le grave défaut d'être une retraite par capitalisation avec une politique d'investissement du type fonds de pension. La solution pour Solidaires : une retraite égale à 75% de la rémunération, primes comprises et mise en extinction du RAFF, cela simplifiera la gestion des retraites des fonctionnaires.

**On ne regrettera pas non plus beaucoup l'IRCANTEC**, régime complémentaire obligatoire de retraite à points des contractuels de droit public, du même type que l'AGIRC-ARRCO. La vraie solution pour Solidaires : des plans de titularisation massifs des contractuel-les de droit public, ce qui a pour effet de les déprécier et de leur faire bénéficier de la rémunération et de la protection sociale des fonctionnaires.

**Le SRE, service des retraites de l'Etat, sera transformé avant 2025 en établissement public doté d'une gouvernance paritaire**, et continuera dans ce cadre à exercer, avec ses personnels, ses missions actuelles pour le compte du système universel.

**En 2025, date d'entrée en vigueur de la réforme, les organismes gestionnaires (caisses ou établissements publics) travailleront désormais tous pour le compte du système universel de retraite.**

**Une caisse nationale de retraite universelle sera l'outil de pilotage du nouveau système de retraite à points.** Constituée sous la forme juridique d'un établissement public, elle intégrera la CNAV, l'AGIRC-ARRCO, l'IRCANTEC et la CNAVPL (professions libérales). Elle aura bien sûr pour objectif de veiller à l'équilibre financier du système de retraites, sur la base des règles qui seront fixées par la loi.

**La loi (PLFSS) fixera le taux de cotisation, les valeurs d'achat et de service du point**, les méthodes d'indexation, les modalités de la prise en compte de l'espérance de vie (pour le respect des 13,8% du PIB).

**C'est donc le gouvernement qui prendra les décisions essentielles du nouveau régime de retraite à points, et la caisse nationale de retraite universelle en sera l'outil de pilotage pour la mise en œuvre.** La gouvernance du système de retraites est étatisée, et le rôle des organisations syndicales au sein de la Caisse de nationale de retraite universelle est très réduit.

# LE FINANCEMENT de nos RETRAITES est POSSIBLE !

**La vraie question concernant le financement des retraites est celle de la répartition des richesses entre revenus du capital et revenus du travail**, qui évolue toujours défavorablement pour la rémunération du travail, protection sociale incluse. Par contre, 35 milliards € de distribution de dividendes au 2<sup>ème</sup> semestre 2019 : Il faut reprendre l'argent des actionnaires dans leur poche !

Le financement de la retraite par répartition d'aujourd'hui est possible par une autre répartition capital / travail avec **l'extension de la cotisation retraite aux dividendes versés à profusion aux actionnaires**. Les cotisations sociales doivent être établies, sans exonérations, à tous les revenus distribués par les entreprises : salaires, primes, intéressement, participations et dividendes. Cela en ferait des cotisations supplémentaires pour équilibrer le budget, à raison de 28,12% de cotisations, équivalentes à celles sur les salaires, envisagées dans la réforme des retraites du gouvernement !

**Une politique en faveur de l'emploi remplit aussi les caisses de cotisations** mais à condition de ne pas en exonérer les employeurs !

Tous ensemble, rendons  
✊ coup pour coût ✊

Combattons la réforme  
des retraites à points !

Buttons nous pour  
améliorer nos droits !



RETRAITES.SOLIDAIRES.ORG

TOUT  
SUR  
UN SEUL  
SITE

ANALYSES

CARTOGRAPHIE DE LA MOBILISATION

DES IDÉES POUR AGIR

VIDÉOS, TRACTS, VISUELS



**Solidaires Fonction Publique**

31 rue de la Grange aux Belles - 75010 PARIS - Tél. 01.58.39.30.20  
<http://www.solidaires.org/> - [contactfp@solidaires.org](mailto:contactfp@solidaires.org)