



# Travail & Handicaps dans la Fonction Publique

30 avril 2021



## Pour une application entière du droit à la compensation dans l'activité professionnelle !

**i** Un droit à compensation  
inscrit dans la loi du 11 février 2005...

### 1°) Définition

**Principe :** Le droit à la compensation - article 11 de la loi du 11 février 2005 - est un dispositif spécifique ou un ensemble de mesures apportées à une personne reconnue RQTH (reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé).

**Objectif :** Cette approche d'inclusion sociale vise l'amélioration de la vie quotidienne et sociale, quels que soient l'origine et la nature de la déficience, l'âge ou le mode de vie.

### 2°) Mise en œuvre

**Temporellement :** Au travail, cette compensation se décline de la formation à l'accès à la retraite, en passant par le recrutement, la carrière... et bien-sûr l'activité professionnelle au quotidien, objet de cette contribution.

**Organisationnellement :** La compensation ne se résume pas à une prestation financière ou à un aménagement technique de poste. Elle doit être appliquée tant en matériel adapté qu'en aménagement de temps de travail et d'objectifs assignés et/ou d'accompagnement humain, sans pour autant pénaliser les équipes.

### **i** ...mais une application actuellement insuffisante dans nos administrations

#### 1°) Contexte organisationnel oublié

**Une administration fragilisée**  
**Réforme permanente :** La « modernisation » de la Fonction publique conduit à supprimer des emplois d'effectifs.

**Coût :** Aujourd'hui, ce manque d'effectifs, allié de pair avec une charge de travail doublée d'une exigence croissante et d'une crise sanitaire sans précédent, crée un climat tendu dans certains services, générant parfois des conflits entre collègues.

**Une individualisation aux atouts limitée**  
**Risq :** Cette situation préoccupante incite des Directions à renforcer leur « cellule des agents en difficulté », mais ce faisant, ne traitent que de la partie émergée de l'iceberg, sans s'inscrire dans une démarche de prévention.

**Incarnés :** Parmi les agents en souffrance se cachent notamment des agents en situation de handicap ou en arrêt de longue maladie. La proportion correspondant aux agents en difficulté n'est ni dévoilée, ni recensée.

#### 2°) Le télétravail ne résout pas tout

Face à la Covid, les employeurs développent le télétravail.

**Difficultés matérielles :** Mais, en télétravail, les collègues en situation de handicap ne disposent pas toujours des outils nécessaires à l'exercice de leur activité professionnelle :

- **techniquement :** l'adaptation de postes de travail, acquise dans l'établissement, peut ne pas être facilement transférable ;
- **financièrement :** le coût d'un aménagement double consiste un frein à l'adaptation de ce second poste...

**Difficultés liées à l'isolement :** L'autre difficulté, partagée avec toutes les personnes en télétravail, est l'isolement.

- **Risq :** Mais, cette situation de travail isolée s'avère plus stressante lorsque son handicap empêche d'effectuer soi-même une réparation de routine ou une opération urgente...

- **Amplification du handicap :** Cet isolement devient encore un handicap supplémentaire, lorsqu'on est contraint au télétravail sur un temps long, du fait de mesures de prévention liées à la crise sanitaire en tant que personne à risque.

- **Fausse bonne idée :** Certains employeurs, dans un esprit parfois bienveillant, incitent même ces collègues à basculer en télétravail permanent ; ce qui a aussi l'effet de les éloigner durablement du collectif professionnel et des liens sociaux générés sur le lieu de travail. Bonpour l'isolement !

## Travail & Handicaps

Contribution syndicale\* au miroir de la crise sanitaire

Crédit : Olyvia de la Roche / Contraste



### 3°) Bilan / suivi

**Tenir compte de la crise sanitaire :** Cet état des lieux inclut un retour d'expérience d'une année d'activité sous la contrainte de la crise sanitaire Covid-19.

**Tenir compte du vécu :** Sachant que sur cette actualité, comme souvent, celles et ceux en situation de handicap, « bénéficient » d'un effet loupe des difficultés rencontrées par une personne lambda.



## Pour une application entière du droit à la compensation dans l'activité professionnelle !

**i** Un droit à compensation  
inscrit dans la loi du 11 février 2005...

### 1°) Définition

**Principe :** Le droit à la compensation - article 11 de la loi du 11 février 2005 - est un dispositif spécifique ou un ensemble de mesures apportées à une personne reconnue RQTH (*reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé*).

**Objectif :** Cette approche d'inclusion sociale vise l'amélioration de la vie quotidienne et sociale, quels que soient l'origine et la nature de la déficience, l'âge ou le mode de vie.

### 2°) Mise en œuvre

**Temporellement :** Au travail, cette compensation se décline de la formation à l'accès à la retraite, en passant par le recrutement, la carrière... et bien-sûr l'activité professionnelle au quotidien, objet de cette contribution.

**Organisationnellement :** La compensation ne se résume pas à une prestation financière ou à un aménagement technique de poste. Elle doit être appliquée tant en matériel adapté qu'en aménagement de temps de travail et d'objectifs assignés et/ou d'accompagnement humain, sans pour autant pénaliser les équipes.



...mais une application actuellement insuffisante dans nos administrations

### 1°) Contexte organisationnel oublié

#### Une administration fragilisée

**Réforme permanente :** La « modernisation » de la Fonction publique conduit à supprimer davantage d'effectifs.

**Covid :** Aujourd'hui, ce manque d'effectifs, allant de pair avec une charge de travail doublée d'une exigence croissante et d'une crise sanitaire sans précédent, crée un climat tendu dans certains services, générant parfois des conflits entre collègues.

#### Une individualisation aux atouts limités

**Biais :** Cette situation préoccupante incite des Directions à renforcer leur « cellule des agents en difficulté », mais ce faisant, ne traitent que de la partie émergée de l'iceberg, sans s'inscrire dans une démarche de prévention.

**Inconnues :** Parmi les agents en souffrance se cachent notamment des agents en situation de handicap ou en arrêt de longue maladie. La proportion correspondant aux agents en difficulté n'est ni dévoilée, ni recensée.

### 2°) Le télétravail ne résout pas tout

Face à la Covid, les employeurs développent le télétravail.

**Difficultés matérielles :** Mais, en télétravail, les collègues en situation de handicap ne disposent pas toujours des outils nécessaires à l'exercice de leur activité professionnelle :

- **techniquement :** l'adaptation du poste de travail, acquise dans l'établissement, peut ne pas être facilement transposable ;
- **financièrement :** le coût d'un aménagement double constitue un frein à l'adaptation de ce second poste...

**Difficultés liées à l'isolement :** L'autre difficulté, partagée avec toutes les personnes en télétravail, est l'isolement.

- **Stress :** Mais, cette situation de travail isolée s'avère plus stressante lorsque son handicap empêche d'effectuer soi-même une réparation de routine ou une opération annexe...
- **Amplification du handicap :** Cet isolement devient encore un handicap supplémentaire, lorsqu'on est contraint au télétravail sur un temps long, du fait de mesures de prévention liées à la crise sanitaire en tant que personne à risque.
- **Fausse bonne idée :** Certains employeurs, dans un esprit parfois bienveillant, incitent même ces collègues à basculer en télétravail permanent ; ce qui a aussi l'effet de les éloigner durablement du collectif professionnel et des liens sociaux générés sur le lieu de travail. Bonjour l'isolement !



### 3°) Bilan / suivi

**Tenir compte de la crise sanitaire :** Cet état des lieux inclut un retour d'expérience d'une année d'activité sous la contrainte de la crise sanitaire Covid-19.

**Tenir compte du vécu :** Sachant que sur cette actualité, comme souvent, celles et ceux en situation de handicap, « bénéficient » d'un effet loupe des difficultés rencontrées par une personne lambda.

## Une priorité, renforcer l'accompagnement de proximité

### 1°) Comment : via des personnes référentes

**Besoin :** Compte tenu des situations individuelles préoccupantes, ce rôle de correspondant/référent handicap de terrain est une nécessité absolue, jusqu'au temps plein, si l'effectif l'exige.

**Réseau :** Toute prise en charge ou compensation du handicap implique comme condition *sine qua non* de créer localement, voire sur chaque site, une fonction de référent ou correspondant, occupée par une personne compétente et suffisamment formée pour être force de propositions et de solutions.

### 2°) Pourquoi : pour l'intérêt général

**Préjugé :** D'une façon générale, l'expérience démontre que tout le « système » est organisé pour présupposer, par exemple, que seul le collègue handicapé peut être en souffrance.

**Justesse :** Or, selon le contexte, la nature du handicap et la prise en compte ou non de la compensation, c'est potentiellement tout l'entourage qui peut être en souffrance avec comme conséquences des situations conflictuelles entre agents.

## Il est urgent que le droit à la compensation soit appliqué dans toutes ses dimensions, ce qui induit :

### 1°) Une personne référente handicap de proximité, en capacité d'intervenir sur chaque site

**Objectif :** Ceci pour s'assurer du bien-être au travail des personnes en situation de handicap et de leurs collègues.

**Pertinence :** Cette personne sera la mieux placée pour inciter les responsables et les équipes à se former à l'accueil et, plus largement, à assurer une veille sur l'évolution des dispositifs.

**Formalisation :** Cette fonction doit s'inscrire dans le cadre d'une mission formalisée avec décharge horaire.

**Plus-value :** Au vu de l'évolution du contexte, comme dans la période de pandémie que nous traversons, cette proximité :

- permet d'ajuster si nécessaire, rapidement, « l'aide humaine » nécessaire à la vie quotidienne au travail
- ou de vérifier, par exemple, que des masques adaptés (transparents) soient à disposition des déficients auditifs (et de leur entourage) ou visuels...

### 3°) Une adaptation des postes de travail

**Constat :** L'adaptation est actuellement bien avancée lorsqu'il s'agit de l'aménagement du poste dans l'entreprise, mais :

- elle doit aussi intégrer aussi celui occupé en télétravail ;
- l'accessibilité des lieux communs (toilettes, restauration, parking...) demeure encore souvent partielle.

**Budgétisation :** Pour viser l'autonomie les moyens financiers nécessaires doivent être débloqués.

**Personnalisation :** Une charge de travail adaptée aux différents handicaps et à leurs évolutions pour chaque agent :

- répartition des missions et des tâches,
- limitation des ports de charges lourdes,
- interdiction d'accès à certains lieux dangereux...).

### 2°) Un aménagement du temps de travail pour les collègues en situation de handicap

Cet aménagement se conçoit de plusieurs manières (qui peuvent être cumulatives !) :

- **quantitativement :** journées de travail à durée réduite définie par la médecine de prévention<sup>1</sup>, afin de tenir compte de la fatigue liée au handicap, non subie par les autres collègues ;
- **qualitativement :** flexibilité de la charge de travail selon l'état physique et psychique de l'agent ;
- **médicalement :** adaptation du temps de travail de l'agent aux RDV médicaux contraints (sans devoir poser une demi-journée de congé)...

### 4°) La conservation des professions et instances existantes

En sus de l'accompagnement de proximité, priorité actuelle au vu du contexte de crise sanitaire, la qualité de cette compensation passe :

- **professions :** par le dégagement de moyens supplémentaires pour l'ensemble des professions impliquées par le suivi du handicap (médecine du travail, ergonomie, prévention...),
- **instances :** par la sauvegarde des missions des Comités d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail (CHSCT), mises en péril par le gouvernement.

## Pour conclure

**\*Remerciements :** Cette contribution n'est hélas pas exhaustive des difficultés aujourd'hui rencontrées par celles et ceux en situation de handicap dans la Fonction publique.

Elle a été initiée au sein du réseau des personnes mandatées SOLIDAIRES dans les Comités du FIPHFP (Fonds pour l'Insertion des Personnes Handicapées dans la Fonction Publique) et bénéficie des illustrations du dessinateur Jo.

**Liens utiles :**

- Pour l'accès aux interventions du FIPHFP, voire le saisir directement ;
- Pour déposer un recours au Défenseur des droits face aux discriminations ;
- Sans oublier son contact SOLIDAIRES de proximité, à défaut le syndicat de son champ professionnel.



Avril 2021

<sup>1</sup> Dans l'Education Nationale, le ministère autorise le temps partiel compensé pour certaines personnes enseignantes en situation de handicap.



- Emplacement : ré-agir ensemble > Mobilisations et actualités > Actualités >

- Adresse de cet article :

<https://solidaires.org/Travail-Handicaps-dans-la-Fonction-Publique-Pour-une-application-entiere-du>